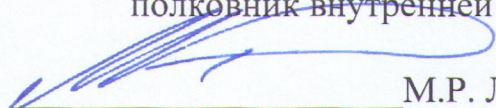


**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан
Управление надзорной деятельности и профилактической работы**

Утверждаю
Начальник Главного управления
МЧС России по Республике Башкортостан
полковник внутренней службы


М.Р. Латыпов

18.04.2016 г.

Методические рекомендации

О порядке взаимодействия подразделений Государственной противопожарной службы с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Республики Башкортостан и реагирования на нарушения требований пожарной безопасности при использовании открытого огня и разведении костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, а также осуществлении профилактических мероприятий в пожароопасные периоды

I. Общие положения.

1. Методические рекомендации о порядке реагирования на нарушения требований пожарной безопасности при использовании открытого огня и разведении костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства пункта 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390, а также приказа МЧС России от 26.01.2016 № 26 «Об утверждении Порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса» (Зарегистрирован в Минюсте России 04.03.2016 № 41317).

2. Методические рекомендации предназначены для органов Государственной противопожарной службы (далее – ГПС) и иных лиц, осуществляющих профилактические мероприятия в целях обеспечения защищенности граждан, организаций, имущества, сохранности лесов от пожаров.

3. Методические рекомендации определяют единые требования к реализации должностными лицами органов ГПС и иными лицами, осуществляющими профилактические мероприятия, прав и полномочий, предоставленных нормативными правовыми актами и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части составления и содержания протокола об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности при использовании открытого огня и разведении костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

4. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Земельным кодексом Российской Федерации;

Лесным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Законом Республики Башкортостан от 30 ноября 2005 года № 243-з «О пожарной безопасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»);

приказом МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»;

приказом МЧС России от 26.01.2016 № 26 «Об утверждении Порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса»;

нормами пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденных приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645.

II. Основные термины и определения.

пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим - совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности;

меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

федеральный государственный пожарный надзор - деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности;

нормативные документы по пожарной безопасности - национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;

профилактика пожаров - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров;

пожарно-спасательный гарнизон - совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, а также проведение аварийно-спасательных работ;

особый противопожарный режим - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях;

противопожарная пропаганда - информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности;

обучение мерам пожарной безопасности - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни;

земли сельскохозяйственного назначения – земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции;

земли запаса – земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель, формируемого в соответствии со статьей 80 Земельного кодекса Российской Федерации. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию, за исключением случаев, если земли запаса включены в границы охотничьих угодий, случаев выполнения работ, связанных с использованием недр на таких землях, и иных предусмотренных федеральными законами случаев.

Разновидности земель лесного фонда

№ п/п	Земли, на которых располагаются леса	Нормативно-правовой документ
1	Земли лесного фонда (Леса, расположенные на землях, находящихся в собственности субъектов РФ или муниципальных образований)	Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс РФ»
	Земли лесного фонда (Леса, осуществление полномочий по охране которых передано органам государственной власти субъектов РФ)	Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс РФ»
	Земли лесного фонда (Леса, осуществление полномочий по охране которых не передано органам государственной власти субъектов РФ)	Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс РФ»
2	Земли населенных пунктов	Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
3	Земли сельскохозяйственного назначения	Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ
4	Земли запаса	Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ
5	Земли особо охраняемых природных территорий	Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»
6	Земли обороны и безопасности, находящихся в Федеральной собственности	Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»
7	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности и земли иного спец. назначения	Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ

III. Ответственность и возложенные задачи на органы местного самоуправления, организации и граждан в области обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы местного самоуправления возложены задачи по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Для сельских и городских поселений это:

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для муниципальных районов:

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

защита населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для городских округов к вышеперечисленным добавлено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа.

Таким образом, органы местного самоуправления несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющий конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

В Федеральном законе от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определены первичные меры пожарной безопасности.

Кроме того, администрации муниципальных образований должны информировать население о принятых ими решениях по обеспечению пожарной безопасности и содействовать распространению пожарно-технических знаний.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

руководители федеральных органов исполнительной власти;

руководители органов местного самоуправления;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного

жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Указанные лица, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

До наступления пожароопасного периода и в соответствии с решением главы муниципального образования организовывается работа комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) муниципального образования, заблаговременно до наступления пожароопасного периода.

При подготовке к пожароопасному периоду корректируются функциональные обязанности служб муниципального образования, изучаются регламентирующие документы по противопожарной защите населенных пунктов.

На заседании КЧС и ОПБ муниципального образования при подготовке к пожароопасному периоду разрабатывают и утверждают графики круглосуточного дежурства служб в муниципальном образовании на пожароопасный период, утверждается график проведения работ по созданию противопожарных разрывов по границам муниципального образования, торфяников и пожароопасных участков леса. Готовится пакет рабочих документов для работы КЧС и ПБ в пожароопасный период (формализованные документы, проекты распоряжений о введении режимов функционирования).

После проведения заседания проводится проверка готовности и оснащения оперативных групп, сил и средств муниципального образования и готовность их к реагированию на природные пожары.

Проводятся сходы граждан по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности, совещания с председателями садоводческих товариществ по предупреждению пожаров, инструктажи с персоналом объектов социальной сферы на противопожарную тематику, а также о необходимых действиях в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

В населенных пунктах размещают наглядную агитацию по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности и необходимых действий при обнаружении пожара.

Осуществляется проверка работоспособности и обеспечения требуемого расхода на цели пожаротушения водопроводных сетей, состояние противопожарных водоемчиков и подъездных путей к ним, а также пирсов для установки пожарных автомобилей, корректируются списки исправных (неисправных) водоемчиков (*Лесной кодекс гл.3 ст. 53.1*).

В апреле-мае Государственная противопожарная служба осуществляет проверку населенных пунктов и их готовность к пожароопасному периоду. На основании проверки составляется акт и выдается предписание государственного пожарного надзора об устранении выявленных нарушений. Подготавливаются и вносятся представления в органы власти и местного самоуправления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных

правонарушений. Разрабатывается и утверждается паспорт населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров, проводится их корректировка (актуализация).

На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а так же при введении особого противопожарного режима (69-ФЗ «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г., Постановление Правительства № 390 от 25 апреля 2012 г) на территории муниципального образования КЧС и ОПБ организует работу по ограничению посещения лесных массивов, запрет проведения пожароопасных работ и проведение разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности.

С ухудшением лесопожарной обстановки и с повышением уровня класса пожарной опасности КЧС и ОПБ совместно с Лесничествами организует проведение мониторинга противопожарной обстановки со всеми службами через межведомственные оперативные группы в прилегающих лесных массивах *(в состав межведомственной ОГ могут включаться: заместитель главы Администрации, председатель межведомственной группы, сотрудник ОНДиПР, УНДиПР ГУ МЧС по Республике Башкортостан, заместитель председателя межведомственной группы, начальник управления по делам ГО и ЧС Администрации, начальник ФКУ «отряд ФПС ГПС по РБ», начальник ПЧ, начальник департамента по управлению муниципальным имуществом, начальник ОМВД России по муниципальному образованию, начальник Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации города, главный специалист лесничества)*. Организовывается наземное патрулирование и дежурство на вышках.

Организация комплекса мероприятий по защите населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры от природных пожаров, реагированию на вновь выявленные очаги природных пожаров (термические точки) находящихся в угрожаемой 5-ти км зоне от населенных пунктов объектов экономики и инфраструктуры, а так же организация их ликвидации осуществляется на муниципальном уровне – едиными дежурно-диспетчерскими службами (далее – ЕДДС), органами исполнительной власти муниципального уровня (главы администраций, председатели КЧС и ОПБ) и др.), собственниками территорий (участков) на которых обнаружены очаги природных пожаров, в том числе торфяных (термические точки).

Термические аномалии, не подтвердившиеся как действующие очаги природных пожаров накладываются на реестр собственников земель и по линии оперативных дежурных смен органов повседневного управления, информация доводится до собственников земель, на территории которых выявлены термические точки.

ЕДДС муниципального образования осуществляет:

доведение информации о местонахождении очагов природных пожаров, в том числе торфяных (термических точках) до глав администраций (председателей КЧС и ОПБ), собственников территорий (участков) на которых обнаружены очаги природных пожаров (термические точки), пожарных гарнизонов (частей) и других заинтересованных должностных лиц, старост (старших) населенных пунктов;

сбор и обобщение информации о складывающейся обстановке по природным пожарам на территории муниципального образования от ОГ по контролю за очагами

природных пожаров (подтверждению термических точек), дежурных служб органов исполнительной власти (руководителей), находящихся на подконтрольной территории муниципального образования, собственников территорий (участков) на которых обнаружены очаги природных пожаров (термические точки), пожарных гарнизонов (частей);

доведение информации о результатах подтверждения термических точек и принимаемых мерах ОДС ЦУКС субъектов РФ;

привлечение сил и средств, находящихся в ведении муниципального образования, для контроля за выявлением очагов природных пожаров, в том числе торфяных (подтверждения термических точек) и их ликвидации;

контроль за убытием сил и средств на ликвидацию очагов природных пожаров;

оповещение соответствующих должностных лиц о подготовке пунктов временного размещения (далее - ПВР) и контроль их готовности при принятии решения о подготовке эвакуационных мероприятий.

Для проверки термических точек в 5-ти км зоне от населенных пунктов (потенциально-опасных объектов, ООПТ) на территории муниципальных образований направляются межведомственные ОГ, дежурные подразделения пожарной охраны в соответствии с расписанием выезда для защиты населенного пункта, а так же силы собственников земли, где выявлена термоточка.

Полученную информацию по подтвердившимся термическим точкам диспетчер ЕДДС доводит до вышестоящих органов управления, органов управления функциональных подсистем РСЧС и руководителей муниципальных образований.

При подтверждении термоточки (очагов пожара), основными задачами ОГ являются:

разведка очага пожара, оценка обстановки по определению угрозы населенному пункту, подготовка прогноза его развития в соответствии со складывающейся обстановкой, анализ возможной угрозы населенным пунктам, объектам экономики, инфраструктуры;

организация управления, взаимодействия и связи;

определение органа управления, в зависимости от принадлежности земель, принимающего решение на тушение природного пожара, в том числе торфяного (кем, в какое время, какими силами) и организацию взаимодействия с ними по дополнительному привлечению сил и средств для тушения;

установление времени начала реагирования на пожар сил и средств, определение их достаточности, своевременности прибытия;

анализ достаточности привлекаемых сил и средств и принятие решения (подготовка предложений в вышестоящие органы управления) об их наращивании;

анализ достаточности принимаемых мер по недопущению распространения огня на населенные пункты, объекты экономики, инфраструктуры;

проверка готовности мероприятий по защите населенных пунктов, объектов инфраструктуры и экономики, находящихся в зоне пожара;

контроль оповещения населения и принятие оперативных мер для полного охвата населения находящегося в населенном пункте.

IV. Противопожарные требования при использовании открытого огня и разведении костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 г. № 1213 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, согласно которым пункт 218 изложен в следующей редакции: «218. Запрещается выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, разведение костров на полях.

Использование открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса могут производиться при условии соблюдения требований пожарной безопасности, установленных настоящими Правилами, а также нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, принятыми по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.».

Указанные изменения введены в действие с 20 ноября 2015 года.

Приказом МЧС России от 26.01.2016 № 26 «Об утверждении Порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса» (далее – приказ МЧС России от 26.01.2016 № 26) определены условия соблюдения требований пожарной безопасности при использовании открытого огня и разведении костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Исходя из текста приказа МЧС России от 26.01.2016 № 26 упомянуты (применены) такие термины как «открытый огонь».

Огонь – в узком смысле, совокупность раскалённых газов и плазмы, выделяющихся в результате:

произвольного/непроизвольного нагревания горючего материала до определённой точки (здесь и далее под горючими материалами понимаются такие материалы, как древесина, а не вступившие в реакцию компоненты, например, сера); химической реакции;

соприкосновения тока высокого напряжения с горючим материалом.

Огонь является основной фазой процесса горения и имеет свойство к самораспространению по затронутым им другим горючим материалам. Собственная температура огня зависит от источника, вызвавшего реакцию воспламенения, от материалов, участвующих в реакции горения и давления воздуха.

Костёр – контролируемый огонь. Представляет собой горящие деревянные материалы (брёвна, поленья, дрова, хворост), сложенные особым образом; обычно на открытом воздухе. В утилитарных целях используется для освещения и обогрева, приготовления пищи, для уничтожения мусора, а также в других целях.

Работа по предупреждению пожаров при выжигании сухой травы, опавших листьев, мусора, порубочных остатков, разведении костров, использовании мангалов для приготовления пищи и т.п. имеет основополагающее значение в деле

охраны лесов от пожаров, поскольку преобладающее количество лесных пожаров ежегодно возникает вследствие неосторожного обращения с огнём в лесу и на прилегающих к лесу территориях. По указанной причине также имеют место случаи возникновения пожаров и на объектах защиты, объектах транспорта и др.

Требования, указанные в приказе МЧС России от 26.01.2016 № 26 действуют в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова (в пожароопасный сезон).

Использование открытого огня должно осуществляться в специально оборудованных местах, оборудованных с соблюдением требований, установленных приказом МЧС России от 26.01.2016 № 26 к:

- месту использования открытого огня;
- емкости, в которой допускается его использование;
- расстоянию до близлежащих объектов (зданий, сооружений, построек, открытого склада, скирды, деревьев, лесов, кустарников);
- очистке территории вокруг места использования открытого огня;
- обеспечению средствами пожаротушения для локализации и ликвидации горения, средством связи для вызова подразделений пожарной охраны.

Специальные требования установлены для случаев использования открытого огня и разведения костров для приготовления пищи в специальных несгораемых емкостях на садовых земельных участках, относящихся к землям сельхозназначения, случаев выполнения работ по уничтожению сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков и иных горючих отходов, организации массовых мероприятий с использованием открытого огня. Указано, что в течение всего периода использования открытого огня до прекращения процесса тления должен осуществляться контроль за нераспространением горения (тления) за пределы очаговой зоны. Кроме того, приказом МЧС России от 26.01.2016 № 26 приведен перечень случаев, в которых использование открытого огня запрещается.

После использования открытого огня место очага горения должно быть засыпано землей (песком) или залито водой до полного прекращения горения (тления).

В приложении к Приказу приведена таблица соотношения минимально допустимого радиуса зоны очистки от места сжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и высоты точки размещения горючих материалов в месте использования открытого огня над уровнем земли (приказ прилагается).

Использование открытого огня запрещается:

- на торфяных почвах;
- при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима;
- при поступившей информации о приближающихся неблагоприятных или опасных для жизнедеятельности людей метеорологических последствиях, связанных с сильными порывами ветра;
- под кронами деревьев хвойных пород;
- в емкости, стенки которой имеют огненный сквозной прогар;
- при скорости ветра, превышающей значение 5 метров в секунду, если открытый

огонь используется без металлической емкости или емкости, выполненной из иных негорючих материалов, исключающей распространение пламени и выпадение сгораемых материалов за пределы очага горения;

при скорости ветра, превышающей значение 10 метров в секунду.

V. Профилактика пожаров.

Зачастую земли сельскохозяйственного назначения и земли запаса прилегают к землям, на которых располагаются леса. В этой связи профилактика пожаров на землях сельхозназначения и землях запаса направлена и на защиту лесов.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий.

Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

На основании статьи 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий и подведомственными им государственными учреждениями при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) согласно их компетенции в соответствии с указанным Федеральным законом и лесным законодательством Российской Федерации.

Отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения регулирует Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Данный Федеральный закон устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения – сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность.

Действие указанного выше Федерального закона не распространяется на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в соответствии с разрешенным использованием которых предусматриваются гаражное строительство, ведение личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, а также на земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями. Оборота указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.

Определение границ земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса

осуществляется по генеральному плану соответствующей территории района, поселения, городского округа.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Сельскохозяйственные угодья это – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

VI. Порядок применения мер административного воздействия.

Производство по делам об административных правонарушениях является частью административно-юрисдикционного процесса. В свою очередь данное производство складывается из последовательно совершаемых процессуальных действий, которые называются стадиями производства. Каждая стадия имеет присущие ей задачи и включает ряд однородных процессуальных действий, обеспечивающих в своей совокупности разрешение дела об административном правонарушении.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Под административным правонарушением понимается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия

(бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Дела об административных правонарушениях, совершенных лицами, достигшими к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет, но не достигшими совершеннолетия, рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Указанные меры воздействия установлены Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Также согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

содействовать деятельности добровольных пожарных;

обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах исходя из требований, установленных статьей 97 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

руководители федеральных органов исполнительной власти;

руководители органов местного самоуправления;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» садовод, огородник или дачник может быть подвергнут административному взысканию в виде предупреждения или штрафа за нарушение земельного, лесного, водного, градостроительного законодательства, законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения или **законодательства о пожарной безопасности**, совершенное в границах садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27 и ст. 14.52 КоАП РФ);

4) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения или административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента: составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения; составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 27.1 КоАП РФ; составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении; вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного статьей 28.7 КоАП РФ; вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном частью 1 или 3 статьи 28.6 КоАП РФ.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 28.6 КоАП РФ, в случае, если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом

назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ (**образец прилагается**). Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. В случае отказа от получения копии постановления она высылается лицу, в отношении которого вынесено постановление, по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

В случае, если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении (**образец прилагается**), который приобщается к вынесенному постановлению.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ.

Составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 20.4 КоАП РФ вправе:

органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор; руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальных подразделений федеральной противопожарной службы – начальники центров управления в кризисных ситуациях, начальники отрядов, пожарно-спасательных частей), и пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы), - по статье 20.4 КоАП РФ (при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в границах пожарно-спасательного гарнизона или организации, в которой вопросы профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ отнесены к компетенции специального или воинского подразделения федеральной противопожарной службы, при осуществлении тушения пожара и проведении аварийно-спасательных работ);

прокуроры;

должностные лица органов внутренних дел (полиции) - по части 8 ст. 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям);

должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор – по частям 1 - 6.1 статьи 20.4 КоАП РФ;

должностные лица осуществляющих государственный строительный надзор федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – по частям 1-6.1, 8 статьи 20.4 КоАП РФ.

Исходя из установленных нормативными правовыми актами пределов компетенции указанных выше органов, возбуждение административных дел за нарушения требований пожарной безопасности при использовании открытого огня и разведении костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса вправе только лишь органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы (далее – должностные лица ФПС), а также прокуроры.

Доказательства по делу об административном правонарушении.

Важнейшей стадией в производстве по делам об административных правонарушениях является стадия закрепления доказательств.

Следует помнить, что бремя доказывания лежит на должностном лице, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, а не на лице, привлекаемом к административной ответственности.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых должностное лицо органа ФПС, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона.

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае необходимости должностным лицом ФПС, составляющим протокол об административном правонарушении, объяснение может отбираться в качестве отдельного документа (**образец прилагается**), которое приобщается к материалам дела. Такие дополнительные объяснения могут быть взяты в том числе с потерпевших и свидетелей, если занесение их объяснений в протокол не осуществляется по каким-либо причинам.

Такие виды доказательств по делу, как экспертиза, отбор проб и образцов, в настоящих методических рекомендациях не рассматриваются.

Под вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы.

Вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении. О наличии вещественных доказательств делается запись в протоколе об административном правонарушении.

Должностное лицо ФПС обязано принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела.

Большое доказательственное значение по делу имеют документы.

Документы, содержащие информацию, непосредственно касающуюся содержания дела об административном правонарушении, являются одним из видов доказательств по делу.

Документы— это письменные доказательства, к которым могут быть отнесены фотоснимки, звуко, кино и видеозаписи, базы и банки данных и другая информация, содержащаяся на различных носителях (магнитных и оптических дисках, магнитной ленте и др.). Однако если фотоснимки, звуко, кино и видеозаписи сделаны во время правонарушения либо факт их обнаружения в данном месте или у данного лица имеет существенное значение для дела, то они относятся не к документам, а к вещественным доказательствам.

Документы должны содержать следующие признаки:

- 1) иметь значение для дела об административном правонарушении (например, сведения о веществах и материалах, которые сжигаются);
- 2) иметь наличие тех или иных сведений, фактов, обстоятельств, которые имеют значение для дела (например, территориальное подтверждение земель сельхозназначения или запаса на утвержденных генеральных планах т.п.);
- 3) документы обычно исходят от граждан и организаций, а также должностных лиц и госорганов;
- 4) документы могут содержать сведения, зафиксированные:
 - а) прежде всего в письменной форме (либо в форме ксерокопий, слайдов, графической и т.п.);
 - б) с помощью фото-, кино-, видеосъемки и записи, аудиозаписи в памяти ЭВМ (в том числе съемка термоточек со спутника);
 - в) как на бумажных, так и на магнитных, электронных и т.п. видах носителей информации. Перечень их оставлен открытым (с расчетом на развитие науки и техники).

Государственные и муниципальные органы, учреждения, организации, общественные объединения должны направлять документы либо с сопроводительным письмом, подписанным руководителем или иным уполномоченным на то лицом, либо сам документ должен быть подписан таким лицом с приложением печати организации. Заявление гражданина подписывается с указанием фамилии, имени, отчества и должно содержать данные о месте его жительства (либо работы, учебы).

Для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностное лицо ФПС вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы ФПС либо поручить совершение отдельных действий, предусмотренных КоАП РФ, должностному лицу соответствующего территориального органа ФПС.

Поручение либо запрос подлежит исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанного поручения либо запроса.

Кроме этого, согласно ст. 26.10 КоАП РФ должностное лицо ФПС вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела. Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения. При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме.

Должностное лицо ФПС осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Действия при обнаружении нарушений требований пожарной безопасности, связанных с использованием открытого огня и разведением костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Должностное лицо ФПС при непосредственном обнаружении нарушений требований пожарной безопасности (например, в ходе рейдов, иных проверок), связанных с использованием открытого огня и разведением костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса, при достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения составляет протокол об административном правонарушении **по части 1 ст. 20.4 КоАП РФ (или по части 2 указанной статьи при введении на соответствующей территории особого противопожарного режима)** либо выносит постановление по делу об административном правонарушении по указанному основанию без составления протокола в порядке ст. 28.6 КоАП РФ (данное право руководителям пожарно-спасательных подразделений ФПС не предоставлено) в случае, если назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа и физическим лицом не оспаривается наличие события административного правонарушения.

При проверке поступившей информации из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, а также из сообщений и заявлений физических и юридических лиц, средств массовой информации, указанный выше порядок соблюдается таким же образом.

В протоколе указываются:

дата и место его составления;

должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;

сведения о лице, в отношении которого он составляется;

фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие;

данные о том, владеет ли лицо языком, на котором ведется производство по делу, а также данные о предоставлении переводчика при составлении протокола; место, время совершения и событие административного правонарушения; статья КоАП РФ.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, о чем делается запись в протоколе. Указанным лицам предоставляется возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Они вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае неявки, если они извещены установленным образом, в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу или законному представителю юридического лица, а также потерпевшему.

При вынесении постановления по делу об административном правонарушении без составления протокола на основании ст. 28.6 КоАП РФ такое постановление выносится в порядке статьи 29.10 КоАП РФ.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия, имя, отчество должностного лица ФПС, его адрес;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело (ФИО, дата и место рождения, адрес места регистрации и места жительства, информация о документе, удостоверяющем личность);
- 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 5) статья и часть статьи КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- 6) мотивированное решение по делу;
- 7) срок и порядок обжалования постановления.

В случае наложения административного штрафа в постановлении по делу об административном правонарушении должна быть указана также информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа.

При описании события административного правонарушения в протоколе об административном правонарушении либо об обстоятельствах, установленных при

рассмотрении дела в постановлении по делу об административном правонарушении особое внимание следует уделить при описании указанных событий административного правонарушения, совершенных в **условиях особого противопожарного режима**.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться **особый противопожарный режим**.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Согласно ст. 63 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия – это одна из первичных мер пожарной безопасности.

Порядок установления особого противопожарного режима на территории Республики Башкортостан установлен статьей 20 Закона Республики Башкортостан от 30 ноября 2005 года № 243-з «О пожарной безопасности».

При установленном **особом противопожарном режиме** использование открытого огня на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса запрещается вне зависимости от соблюдения требований пожарной безопасности, установленных пунктом 218 Правил противопожарного режима в российской Федерации и приказом МЧС России от 26.01.2016 № 26. В протоколе либо постановлении в обязательном порядке должно быть указано, что использование открытого огня, например, осуществлялось на такой-то территории, относящейся к категории земель сельскохозяйственного назначения, в период особого противопожарного режима, установленного распоряжением Правительства Республики Башкортостан № XX от ДД.ММ.ГГГГ либо распоряжением Главы Муниципального района (наименование) на период с по

Действия в условиях особого противопожарного режима.

В рамках обеспечения особого противопожарного режима главам администраций поселений и городских округов рекомендуется:

- создавать комиссии по борьбе с пожарами;
- принимать необходимые меры по своевременной очистке территорий населенных пунктов поселения и городского округа от горючих отходов и мусора;

- организовывать наблюдение за противопожарным состоянием населенных пунктов поселения и городского округа и в прилегающих к ним зонах;
- предусматривать мероприятия, исключающие возможность переброса огня от лесных пожаров на здания и сооружения в населенных пунктах поселений и городских округов и на прилегающие к ним зоны;
- во взаимодействии с должностными лицами территориальных органов государственного пожарного надзора, противопожарной службы республики, средств массовой информации проводить разъяснительную работу среди населения об опасности разведения костров на территории населенных пунктов поселений и городского округа и на прилегающих к ним зонах;
- своими решениями временно приостанавливать разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, топку печей, кухонных очагов и котельных установок, работающих на твердом топливе;
- организовывать силами населения и членов добровольных пожарных патрулирование населенных пунктов с первичными средствами пожаротушения, а также подготовку для возможного использования имеющейся водовозной и землеройной техники; организовывать при пожарном депо в помощь членам добровольной пожарной дружины (охраны) дежурство граждан и работников предприятий, расположенных в населенном пункте;
- принимать иные дополнительные меры пожарной безопасности, не противоречащие законодательству РФ.

Руководителям подразделений пожарной охраны (независимо от вида) рекомендуется:

- на период особого противопожарного режима осуществлять перевод личного состава пожарной охраны на усиленный вариант несения службы;
- организовывать круглосуточное дежурство личного состава пожарной охраны в соответствии с разрабатываемыми графиками;
- осуществлять ежесуточные дополнительные дневные и ночные проверки несения службы и состояния пожарной безопасности объектов предприятий и организаций;
- вводить в боевой расчет резервную технику, при необходимости проводить сбор свободных от несения службы работников (служащих) пожарной охраны;
- с учетом складывающейся оперативной обстановки с пожарами и последствиями от них проводить передислокацию сил и средств пожарной охраны, располагающихся на территории муниципальных образований; уточнять порядок взаимодействия с другими структурными подразделениями республики, округа, управления внутренних дел по республике, воинскими подразделениями военного округа, службами жизнеобеспечения;
- усиливать охрану зданий пожарных депо и территорий подразделений пожарной охраны, располагающихся на территории муниципальных образований республики;
- создавать необходимый дополнительный резерв горюче-смазочных материалов и огнетушащих веществ.

Руководителям организаций при установлении особого противопожарного режима рекомендуется:

- организовывать круглосуточное дежурство имеющихся подразделений добровольной пожарной охраны и пожарной (приспособленной для целей пожаротушения) техники, установку звуковой сигнализации для оповещения людей на случай пожара;
- предусматривать использование для целей пожаротушения имеющейся водовозной, поливочной и землеройной техники; обеспечивать запасы воды для целей пожаротушения;
- принимать меры по обкоосу сухой травы, уборке валежника, древесного хлама, иного горючего мусора с территорий, прилегающих к границам предприятий, организаций;
- осуществлять иные мероприятия, связанные с решением вопросов содействия пожарной охране при тушении пожаров.

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

**ПРИКАЗ
от 26 января 2016 г. N 26**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТКРЫТОГО ОГНЯ И РАЗВЕДЕНИЯ КОСТРОВ НА ЗЕМЛЯХ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ЗЕМЛЯХ ЗАПАСА**

В соответствии с пунктом 218 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. N 390 <1>, приказываю:

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2415; 2015, N 46, ст. 6397.

Утвердить прилагаемый Порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса.

Министр
В.А.ПУЧКОВ

Приложение
к приказу МЧС России
от 26.01.2016 N 26

**ПОРЯДОК
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТКРЫТОГО ОГНЯ И РАЗВЕДЕНИЯ КОСТРОВ НА ЗЕМЛЯХ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ЗЕМЛЯХ ЗАПАСА**

1. Настоящий Порядок использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса (далее - Порядок) устанавливает обязательные требования пожарной безопасности к использованию открытого огня и разведению костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса (далее - использование открытого огня).

2. Использование открытого огня должно осуществляться в специально оборудованных местах при выполнении следующих требований:

а) место использования открытого огня должно быть выполнено в виде котлована (ямы, рва) не менее чем 0,3 метра глубиной и не более 1 метра в диаметре или площадки с прочно установленной на ней металлической емкостью (например: бочка, бак, мангал) или емкостью, выполненной из иных негорючих материалов, исключающих возможность распространения пламени и выпадения сгораемых материалов за пределы очага горения, объемом не более 1 куб. метра;

б) место использования открытого огня должно располагаться на расстоянии не менее 50 метров от ближайшего объекта (здания, сооружения, постройки, открытого склада, скирды), 100 метров - от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка и 30 метров - от лиственного леса или отдельно растущих групп лиственных деревьев;

в) территория вокруг места использования открытого огня должна быть очищена в радиусе 10 метров от сухостойных деревьев, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,4 метра;

г) лицо, использующее открытый огонь, должно быть обеспечено первичными средствами пожаротушения для локализации и ликвидации горения, а также мобильным средством связи для вызова подразделения пожарной охраны.

3. При использовании открытого огня в металлической емкости или емкости, выполненной из иных негорючих материалов, исключающей распространение пламени и выпадение сгораемых материалов за пределы очага горения, минимально допустимые расстояния, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 2 настоящего Порядка, могут быть уменьшены вдвое. При этом устройство противопожарной минерализованной полосы не требуется.

4. В целях своевременной локализации процесса горения емкость, предназначенная для сжигания мусора, должна использоваться с металлическим листом, размер которого должен позволять полностью закрыть указанную емкость сверху.

5. При использовании открытого огня и разведения костров для приготовления пищи в специальных несгораемых емкостях (например: мангалах, жаровнях) на садовых земельных участках, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, противопожарное расстояние от очага горения до зданий, сооружений и иных построек допускается уменьшать до 5 метров, а зону очистки вокруг емкости от горючих материалов - до 2 метров.

6. В случаях выполнения работ по уничтожению сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков и иных горючих отходов, организации массовых мероприятий с использованием открытого огня допускается увеличивать диаметр очага горения до 3 метров. При этом минимально допустимый радиус зоны очистки вокруг очага горения от сухостойных деревьев, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов в зависимости от высоты точки их размещения следует определять в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

7. При увеличении диаметра зоны очага горения должны быть выполнены требования пункта 2 настоящего Порядка. При этом на каждый очаг использования открытого огня должно быть задействовано не менее 2-х человек, обеспеченных первичными средствами пожаротушения и прошедших обучение мерам пожарной безопасности в соответствии с Нормами пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций", утвержденными приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645 (зарегистрирован Минюстом России 21.01.2008, регистрационный N 10938) <*>.

<*> С изменениями, внесенными приказами МЧС России от 27.01.2009 (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2009, регистрационный N 13429) и от 22.06.2010 N 289 (зарегистрирован Минюстом России 16.07.2010, регистрационный N 17880).

8. В течение всего периода использования открытого огня до прекращения процесса тления должен осуществляться контроль за нераспространением горения (тления) за пределы очаговой зоны.

9. Использование открытого огня запрещается:

на торфяных почвах;

при установлении на соответствующей территории особого противопожарного режима;

при поступившей информации о приближающихся неблагоприятных или опасных для жизнедеятельности людей метеорологических последствиях, связанных с сильными порывами ветра;

под кронами деревьев хвойных пород;

в емкости, стенки которой имеют огненный сквозной прогар;

при скорости ветра, превышающей значение 5 метров в секунду, если открытый огонь используется без металлической емкости или емкости, выполненной из иных негорючих материалов, исключающей распространение пламени и выпадение сгораемых материалов за пределы очага горения;

при скорости ветра, превышающей значение 10 метров в секунду.

10. В процессе использования открытого огня запрещается:

осуществлять сжигание горючих и легковоспламеняющихся жидкостей (кроме жидкостей, используемых для розжига), взрывоопасных веществ и материалов, а также изделий и иных материалов, выделяющих при горении токсичные и высокотоксичные вещества;

оставлять место очага горения без присмотра до полного прекращения горения (тления);

располагать легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, а также горючие материалы вблизи очага горения.

11. После использования открытого огня место очага горения должно быть засыпано землей (песком) или залито водой до полного прекращения горения (тления).

Приложение
к Порядку использования открытого
огня и разведения костров на землях
сельскохозяйственного назначения
и землях запаса

Высота точки размещения горючих материалов в месте использования открытого огня над уровнем земли, м	1	1,5	2	2,5	3
Минимальный допустимый радиус зоны очистки от места сжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов, м	15	20	25	30	50